

COMUNE DI DOLEGNA DEL COLLIO

(Provincia di Gorizia)

Contratto collettivo decentrato integrativo in applicazione del CCRL 15/10/2018 in merito all'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2018.

Relazione illustrativa

II.1 Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Questo modulo consiste nella sintetica descrizione degli aspetti procedurali della contrattazione, come evidenziati nella scheda che segue:

Scheda 1.1 – Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative adempimenti di legge.

Data di sottoscrizione		Preintesa pervenuta il 27/12/2018 modifica Preintesa pervenuta il 28/03/2019 Contratto definitivo 16/04/2019
Periodo temporale di vigenza		Anno 2018
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Segretario Comunale Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL-FP, CISL-FP, UIL-FPL, UGL e CISAL Enti Locali FVG Firmatarie della preintesa: CGIL FP e CISL FP Firmatarie del contratto: CGIL FP e CISL FP
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Fondo accessorio di parte stabile. b) Fondo accessorio di parte variabile.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì in data 04/04/2019
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli? L'Organo di controllo interno non ha effettuato rilievi.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 SI
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? SI
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì, per quanto di competenza.
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? Verrà sottoposta all'OIV al momento della valutazione della performance. La Relazione delle Performance relativa al 2017 è stata approvata con G.C. n. 39 dd. 26/04/2017 e validata dall'O.I.V. ai sensi dell'art.14, comma 6, D.Lgs. n.150/2009 in data 18/05/2018.

Eventuali osservazioni:

si precisa che con determinazione n.252 del 13.12.2018 veniva costituito il “Fondo per le risorse decentrate per l’anno 2018” nel rispetto del CCRL 2016-2018 sottoscritto in data 15.10.2018. Preso atto che in data 18.12.2018 il Revisore dei Conti ha dato parere favorevole sulla costituzione del fondo, certificando che è stato costituito secondo il disposto dell’art.32 del CCRL 2016-2018. Che in seguito la delegazione trattante ha sottoscritto l’accordo stralcio, pervenuto in data 27.12.2018 ns. prot.n. 4338, relativo al Contratto Collettivo Decentrato Integrativo anno 2018.

Considerato che successivamente gli atti di cui sopra il Servizio Finanziario ha contattato la Regione e chiarito alcuni dubbi sorti in merito ad alcune voci stipendiali finanziabili con il fondo, in particolare si è appurato che:

-il livello economico differenziato “LED” è stato riassorbito nelle quote delle progressioni economiche orizzontali intese quali incrementi economici rispetto al trattamento tabellare iniziale di ciascuna categoria e trovano la propria fonte di finanziamento nelle quote delle risorse stabili calcolate ai sensi dell’art.32 c.1 del CCRL 2018.

Si evidenzia che, sulla base di quanto sopra specificato, il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa anno 2018 (così come quantificato con determinazione n.252) non subisce variazioni nel suo ammontare complessivo e nella sua suddivisione fra risorse stabili e variabili.

Si è reso necessario, tuttavia, modificare l’accordo stralcio 2018 al fine di rideterminare l’importo residuale disponibile delle risorse stabili, una volta detratta la quota destinata al finanziamento delle progressioni economiche acquisite comprensive del LED. La preintesa così modificata è pervenuta, sottoscritta per accettazione, in data 28.03.2019.

II.2 Modulo 2

Illustrazione dell’articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

1. Viene identificato l’oggetto del contratto.
2. La delegazione trattante, a seguito di sottoscrizione della preintesa pervenuta in data 27.12.2018 ns. prot.n.4338 in seguito modificata e sottoscritta per accettazione, ricevuta in data 28.03.2019, e poi in fase di sottoscrizione definitiva in data 16.04.2019 prende atto della consistenza del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa anno 2018 quantificato, con determinazione n. 252 del 13.12.2018, in complessivi Euro 12.912,00 suddiviso in risorse stabili per Euro 7.912,00 e risorse variabili per Euro 5.000,00.
3. Le parti prendono atto che, dell’ammontare delle risorse stabili del fondo pari ad Euro 7.912,00, dedotte le voci consolidate spettanti al personale dipendente per progressioni orizzontali già acquisite (incluso il LED) pari ad Euro 7.499,79, risultano disponibili Euro 412,21.
4. Si conviene che le suddette risorse che residuano pari ad Euro 412,21 sono destinate ad incrementare l’ammontare delle risorse variabili determinate in Euro 5.000,00.
5. Vengono fissati i criteri per la ripartizione e la destinazione delle risorse finanziarie disponibili, come segue:
 - Le risorse variabili, sommate alla quota residua della parte stabile (pari ad Euro 5.412,21), sono utilizzate per la produttività ed il miglioramento dei servizi.
 - L’utilizzo delle risorse avviene sulla base di obiettivi strategici di sviluppo annualmente predeterminati e/o di mantenimento di quelli esistenti contenuti nel PRO, secondo i criteri previsti dal sistema di misurazione della prestazione vigente.
6. Si prende atto che la spesa totale per il trattamento accessorio per l’anno 2018 supera di € 3.257,60 il dato relativo all’anno 2016. Si decide di procedere alla contrattazione per l’intero importo del fondo, limitandosi in via precauzionale, nella liquidazione delle risorse, alle linee guida stilate dalla Regione, fermo restando l’automatico successivo recupero delle risorse aggiuntive una volta sbloccate.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse**Riepilogo del fondo disponibile alla contrattazione:**

Risorse stabili disponibili alla contrattazione	412,21
Risorse variabili	5.000,00
Totale fondo oggetto di contrattazione	5.412,21
Superamento del limite del trattamento accessorio 2016	3.257,60

Risorse immediatamente utilizzabili	2.154,61
Risorse utilizzabili a fronte di chiarimenti normativi e procedurali da parte della regione	3.257,60

Modalità di utilizzo delle risorse:

Nuove progressioni orizzontali	0,00
Performance: (di cui € 3.257,60 utilizzabili a fronte di chiarimenti normativi)	5.412,21

C) gli effetti abrogativi impliciti

Il contratto determina l'abrogazione dei precedenti contratti collettivi decentrati integrativi, per le parti in contrasto con il precedente contratto.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Si attesta che i sistemi di incentivazione, previsti nella contrattazione decentrata nell'attuazione di progetti obiettivo/performance, per il personale dipendente non titolare di Posizione Organizzativa, sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto il personale è soggetto a specifica valutazione in base alla metodologia stabilita con deliberazione giunta n.82 del 18/12/2012.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di contratto decentrato non prevede nuove progressioni economiche.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

I risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo sono posti in stretta correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (DUP 2018/2020, PRO 2018) al fine di consentire il miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dei servizi offerti al cittadino.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

=====

Contratto collettivo decentrato integrativo in applicazione del CCRL 15/10/2018 in merito all'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2018.

Relazione tecnico-finanziaria

III.1 Modulo I costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per il salario accessorio relativo all'anno 2018, come risulta dalla determinazione n. 252 del 13.12.2018, è stato costituito nell'importo di Euro 12.912,00 in base alle regole dettate dall'art.32 del nuovo Contratto Collettivo di Comparto del personale non dirigente, triennio normativo ed economico 2016-2018, sottoscritto in data 15.10.2018.

	Importo
Risorse stabili	7.912,00
Risorse variabili	5.000,00
Residui anni precedenti	0,00
Totale	12.912,00

III.1.1 Sezione I – Risorse stabili

Le risorse stabili sono così determinate:

Personale in servizio alla data del 31.12.2016 (CCRL 2016/2018 art. 32 comma 1)	Importo annuo per dipendente	Importo annuo stanziato
Categoria B - n. 1 unità	1.016,00	1.016,00
Categoria C - n. 2 unità	1.177,00	2.354,00
Categoria D - n. 2 unità	2.271,00	4.542,00
Retribuzione individuale di anzianità e assegno ad personam personale cessato anno 2017 (CCRL 2016/2018 art. 32 comma 3 lettera d.)		0,00
TOTALE RISORSE STABILI		7.912,00

III.1.2 Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

Personale in servizio alla data del 31.12.2016 (CCRL 2016/2018 art. 32 comma 1)	Importo annuo per dipendente	Importo annuo stanziato
Categoria B - n. 1 unità	1.000,00	1.000,00
Categoria C - n. 2 unità	1.000,00	2.000,00
Categoria D - n. 2 unità	1.000,00	2.000,00
Economie anni precedenti non distribuite (CCRL 2016/2018 art. 32 comma 3 lettera b.)	0,00	0,00
TOTALE RISORSE VARIABILI		5.000,00

III.1.3 Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Non sono state effettuate decurtazioni.

III.1.4 Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	7.912,00
Risorse variabili	5.000,00
Residui anni precedenti	0,00
Totale	12.912,00

III.1.5 Sezione V – Indennità allocate fuori dal fondo ai sensi del comma 6 dell'art.32 del CCRL 2016/2018

	Ammontare	Illustrazione
Indennità condizioni di lavoro, suddivise tra:	0,00	
Indennità maneggio valori		
Indennità di rischio		
Indennità specifica	0,00	
Lavoro straordinario	0,00	
Oneri per salario aggiunto	4.652,76	
TOTALE	4.652,76	

III.3 Modulo II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

III.2.1 Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali Euro 7.499,79 relative a:

Descrizione	Importo
Progressioni economiche già attribuite (compresa quota Led)	7.499,79

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCRL.

III.2.2 Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi Euro 5.412,21 così suddivise:

Descrizione	Importo
Nuove progressioni economiche	0,00
Produttività/Performance (di cui € 3.257,60 utilizzabili a fronte di chiarimenti normativi)	5.412,21
Totale	5.412,21

III.2.3 Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

III.2.4 Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto integrativo sottoposto a certificazione	7.499,79
Destinazioni specificatamente regolate dal contratto	5.412,21
Totale	12.912,00

III.2.5 Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente.

III.2.6 Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- a. Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità.
Il CCRL 2016/2018 prevede che, tra le voci stipendiali aventi natura certa e continuativa, solo le progressioni economiche (comprensive del LED) sono a carico del Fondo. Le risorse stabili del fondo, che ammontano complessivamente a Euro 7.912,00, sono sufficienti a coprire le progressioni economiche già riconosciute, pari ad Euro 7.499,79.
- b. Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.
Si attesta il rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.
Gli incentivi economici sono erogati in base a quanto previsto dal CCRL e la parte di produttività viene erogata nell'attuazione di progetti obiettivo approvati dalla Giunta comunale secondo la metodologia di valutazione delle performance individuali come stabilito con deliberazione giuntale n.82 del 18/12/2012.
La corresponsione definitiva avviene a seguito di specifica valutazione finale da parte dei responsabili dei servizi attraverso la compilazione di apposite schede.
- c. Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)
Per l'anno in corso non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

III.3 Modulo III

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

3.1 Totale Fondo

Descrizione	Anno 2017	Anno 2018
Risorse stabili	10.125,59	7.912,00
Risorse variabili	2.579,57	5.000,00
Residui anni precedenti	0,00	0,00
Totale	12.705,16	12.912,00

3.2 Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Descrizione	Importo
Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto integrativo sottoposto a certificazione	7.499,79
Destinazioni specificatamente regolate dal contratto	5.412,21
Destinazioni ancora da regolare (voce eventuale)	
Totale	12.912,00

3.3 Destinazioni indennità fuori dal fondo

	Ammontare	Illustrazione
Indennità condizioni di lavoro, suddivise tra:	0,00	
Indennità maneggio valori		
Indennità di rischio		
Indennità specifica	0,00	
Lavoro straordinario	0,00	
Oneri per salario aggiunto	4.652,76	
TOTALE	4.652,76	

III.4 Modulo IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

III.4.1 Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in un unico capitolo di spesa precisamente il cap. 2446 "Fondo risorse decentrate" inserito nel Bilancio di previsione 2018 (codifica PCF 1.01.01.01), quindi la verifica tra sistema contabile e i dati del fondo per il salario accessorio è costante.

III.4.2 Sezione II - Esposizione finalizzata a consuntivo che il limite di spesa del salario accessorio, rispetto al 2016, venga rispettato ai sensi dell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017.

VERIFICA LIMITI DEL TRATTAMENTO ACCESSORIO art. 23 c. 2 D.Lgs. 75/2017 art. 32 CCRL	
ANNO 2016	
Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività, comprensivo dello straordinario	
Risorse stabili	10.125,59
Risorse variabili	2.579,57
Straordinario	0,00
Salario aggiunto (quota finanziata a bilancio)	587,76
Progressione economica (quota finanziata a bilancio)	0,00
TOTALE	13.292,92
ANNO 2018	
Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività art. 32 CCRL 2016/2018	
Risorse stabili	7.912,00
Risorse variabili	5.000,00
Straordinario	0,00
Salario aggiunto – Indennità di comparto al netto degli aumenti contrattuali	3.638,52
Indennità precedentemente finanziate da fondo e dal 2018 a bilancio	0,00
TOTALE	16.550,52

* Nelle FAQ sul CCRL 15.10.2018 presenti sul sito della Regione, alla domanda: "Nel calcolo del limite del trattamento accessorio di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 deve essere considerato anche l'incremento del salario aggiuntivo previsto dall'art. 20 e dettagliato nella tabella D allegata al contratto sottoscritto il 15.10.2018", la Regione risponde: "L'aumento previsto dall'art. 20 del CCRL 15.10.2018 e riportato in dettaglio nella tabella D trova copertura nell'ambito delle risorse già destinate ai rinnovi contrattuali dai documenti di finanza pubblica. Essendo già stati quantificati in coerenza con i parametri previsti dagli strumenti di programmazione e di bilancio, gli aumenti non determinano effetti finanziari e non sono assoggettati ai limiti stabiliti dall'art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017, in coerenza con i principi espressi dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonome 19/2018."

Nel confronto tra i dati 2016 e i dati 2018 risulta che il trattamento accessorio 2018 supera di 3.257,60 il valore del 2016.

A tal proposito si richiama il **comma 1 dell'art. 32 del CCRL 2018** il quale dispone che: "A decorrere dal 1° gennaio 2018 il rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017 viene calcolato, a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale, al netto delle risorse rese disponibili ai sensi dell'art. 12 comma 6 e seguenti della legge regionale 37/2017".

In conformità a tale dettato contrattuale il fondo è stato costituito rispettando le indicazioni di cui *all'art. 32 del CCRL 15 ottobre 2018*.

Si evidenzia tuttavia che la Regione, con proprie circolari, ha invitato gli enti, in attesa di chiarimenti e specifici interventi normativi di carattere interpretativo a contrattare la sola quota di risorse nel rispetto, a livello di ente, dell'*art. 23, comma 2 del D. Lgs, 75/2017*.

Pertanto, a titolo prudenziale, si è provveduto a contrattare l'intero importo del fondo stabilendo di attenersi in fase di liquidazione delle risorse alle linee guida stilate dalla regione, fermo restando il recupero automatico delle risorse aggiuntive un volta sbloccate.

Si ritiene altresì, in sede di approvazione dei futuri documenti contabili, di tener conto di tutte le spese che conseguono all'applicazione del CCRL, subordinando l'effettivo pieno utilizzo e la contrattazione decentrata per importi che complessivamente eccedano quelli dell'anno 2016 alle future indicazioni da parte degli organi regionali;

III.4.3 Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Con apposite deliberazioni sono state approvate le opportune variazioni al Bilancio di Previsione 2018 al fine di aggiornare gli stanziamenti dei capitoli relativi alla spesa di personale.

Si da atto che le spese relative alle risorse decentrate trovano copertura al capitolo 2446 "Fondo risorse decentrate" (codifica PCF 1.01.01.01), del bilancio di previsione 2018 e sono comprensive della quota di risorse eccedente il limite 2016.
