

COMUNE DI DOLEGNA DEL COLLIO

PROVINCIA DI GORIZIA

P.zza del Municipio, n.5 – 34070 Dolegna del Collio
C.F. 80000920316 – P.IVA 00357400316
Tel. 0481/60346 - Fax 0481/639885

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE AI SENSI DELL'ART.1 COMMI 611 E 612, DELLA LEGGE 190/2014

Premesso che la Legge n.190/2014, all'art.1, comma 611, dispone che, allo scopo di assicurare il "coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato", gli enti locali devono avviare un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015;

Dato atto che lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il "processo di razionalizzazione":

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Considerato che il comma 612 della Legge n. 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza", definiscano ed approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, le modalità ed i tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire;

Considerato che il Piano deve essere trasmesso alla competente sezione regionale della Corte dei Conti e pubblicato sul sito internet del Comune e che detta pubblicazione è obbligatoria agli effetti del cd "decreto trasparenza" (D. Lgs. n. 33/2013);

Dato atto, altresì, che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni "in relazione ai rispettivi ambiti di competenza" hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti il 31 marzo 2016; anche detta relazione a consuntivo dovrà essere trasmessa alla Corte dei Conti sezione regionale di controllo e pubblicata sul sito internet del Comune;

Accertato che il Comune di Dolegna del Collio detiene le seguenti partecipazioni societarie di maggioranza relativa, connesse alla erogazione di Servizi Pubblici Locali indispensabili:

- 1) IRISACQUA Srl: partecipazione pari al 0,5547 % del capitale sociale, in relazione al Servizio Idrico integrato;
- 2) IS.A. Isontina Ambiente Srl: partecipazione pari al 0,559290% del capitale sociale, in relazione al Servizio di Igiene Ambientale.

Dette Società sono partecipate da tutti i Comuni della Provincia di Gorizia, sono totalmente pubbliche ed operano nella forma dell'*in house providing*, e come tali soggette al “controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi”, con la previsioni di organismi quali il Coordinamento Soci ed il Comitato Tecnico;

Ritenuto che le attività descritte siano idonee a qualificare i servizi che sono prodotti in termini di “servizi di interesse generale”, come previsto dall’ art. 3, comma 27, della Legge n. 244/2007;

Rilevato infatti che trattasi di Società costituite per la gestione di Servizi Pubblici Locali che mirano a soddisfare direttamente ed in via immediata esigenze generali della collettività, e che rientrano nelle previsioni dell’art. 113 del D.Lgs n. 267/2000 (rubricato “gestione delle reti ed erogazione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”);

Ritenuto peraltro che non possa essere esclusa, in futuro, una aggregazione di queste 2 società, mediante processo di fusione;

Richiamato il vigente testo del comma 2 bis dell’art. 18 del DL 112/2008 convertito con modificazioni con la l. n. 133/2008 che recita “*Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni del personale. A tal fine l’ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. “Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello. (omissis)* – comma aggiunto dall’art. 19, comma 1, legge n. 102 del 2009, poi sostituito dall’art. 1, comma 557, n. 147 del 2013, poi dall’art. 4 comma 12 bis, legge n. 89 del 2014, poi modificato dall’art. 3 comma 5 legge n. 114 del 2014;

Pertanto, in sede di Assemblea dei Soci di IRISACQUA Srl dd. 3 febbraio 2015, è stato deliberato un atto di indirizzo “a proseguire nel perseguimento delle politiche di contenimento dei costi del personale già attuato nel corso degli anni precedenti, garantendo nel contempo la qualità del servizio erogato secondo le modalità ed i criteri definiti nel Piano d’Ambito”; la società infatti ha un numero di dipendenti che risulta di 98 unità equivalenti rispetto alle 111 unità equivalenti previste nel Piano d’Ambito;

Analogamente, in sede di Assemblea dei Soci di IS.A. Isontina Ambiente Srl dd. 26 febbraio 2015, è stato deliberato un atto di indirizzo; la società infatti ha un numero di dipendenti che risulta di 63 unità equivalenti rispetto alle 72 unità equivalenti previste nel Piano Industriale, pur a fronte del fatto che nel corso del 2014 il servizio di raccolta dei rifiuti si sia esteso anche al Comune di Grado, con un significativo impegno in termini di risorse umane, non integrate;

Accertato che questo Comune detiene le seguenti ulteriori partecipazioni societarie:

- 3) IRIS – Isontina Reti Integrate e Servizi - Spa: partecipazione pari al 0,559290 % del capitale sociale; la società è in liquidazione a decorrere dal 30.01.2015; detta Società è partecipata da tutti i Comuni della Provincia ed è totalmente pubblica;
- 4) Collio Service Srl; partecipazione pari al 5% del capitale sociale; la società è in liquidazione a decorrere dal 30.12.2013;

Si ritiene auspicabile che entro la fine del corrente anno le società di cui ai punti 3) e 4) concludano il processo di liquidazione con la redazione di un bilancio finale di liquidazione; rilevato comunque che il processo di liquidazione di IRIS Spa presenta aspetti di rilevante complessità, che passano anche attraverso la prevista dismissione delle partecipazioni societarie detenute da IRIS stessa in APT (Azienda Provinciale Trasporti) Spa ed in AMEST Srl; Considerato in particolare per la partecipazione indiretta del Comune in APT Spa (IRIS ne detiene il 18,06% del capitale sociale) che la procedura di cessione di detta partecipazione da parte di IRIS Spa è legata al bando di gara indetto dalla regione FVG per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale; la presenza della gara in questione è imprescindibile ai fini della migliore valorizzazione possibile della partecipazione in quanto, in caso di affidamento del servizio, il valore patrimoniale nonché quello commerciale della partecipazione consentirebbero di ottenere una adeguata plusvalenza;

Rilevato che le forme associative e quelle consortili non rientrano nelle previsioni del comma 612 citato;

Si riporta la seguente scheda tecnica ove sono dettagliati, per ciascuna società partecipata, ulteriori dati relativi ai risultati di bilancio dell'ultimo triennio, il numero degli amministratori ed il numero dei dipendenti.

IRISACQUA SRL (0,5547%)

Risultato d'esercizio (importi in euro)		
2011	2012	2013
246.624,00	152.195,00	-227,107,00

Valore della produzione (importi in euro)		
2011	2012	2013
22.110.737	23.463.101,00	24.368.559,00

Differenza tra valore della produzione e costi della produzione (importi in euro)		
2011	2012	2013
3.063.185,00	3.024.360,00	3.463.802,00

Patrimonio netto 2013: € 56.295,805

Amministrazione: la società è amministrata da un Amministratore Unico (da aprile 2014)

Dipendenti: n.98

IS.A. -ISONTINA AMBIENTE SRL (0,559290%)

Risultato d'esercizio (importi in euro)		
2011	2012	2013
720.885,00	486.292,00	441.968,00

Valore della produzione (importi in euro)		
2011	2012	2013
21.510.533,00	20.683.658,00	21.102.783

Differenza tra valore della produzione e costi della produzione (importi in euro)		
2011	2012	2013
1.349.859,00	901.167,00	863.858,00

Patrimonio netto 2013: € 22.624.889

Amministrazione: la società è amministrata da un Amministratore Unico (da aprile 2014)

Dipendenti: n.63

Il presente Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate verrà inviato alla Corte dei Conti, Sez. Reg. di Controllo del F.V.G., ai sensi dell'art.1, comma 612, della Legge n.190/2014 e pubblicato sul sito internet del Comune, ai sensi dell'art.1, comma 612, della Legge n. 190/2014.

IL SINDACO
F.to Bernardis Diego

